

## EL LADO OCULTO DEL DESARROLLO EN PUERTO RICO: UN DESAFÍO DE JUSTICIA

PONENCIA\*

CÉSAR A. REY-HERNÁNDEZ\*\*

“El poder no tiene que asumir la forma de una coerción . . . . Cuanto más poderoso sea el poder, con *más sigilo* opera”.

-Byun-Chul Han<sup>1</sup>

**P**UERTO RICO VIVIÓ SUMERGIDO EN UN IMAGINARIO QUE SOLO DESPUÉS DE Irma y María ha empezado a despertar de un letargo algo prolongado. Por largos años recibiendo los haberes del estado benefactor llegamos a pensarnos que éramos un país próspero. Me refiero a unos de esos países que otrora llegaron a ser llamados los del primer mundo. Un Puerto Rico que reflejaba y refleja todavía altos niveles de consumo, su estilo de vida casi a niveles ridículos en lo referente a los precios de las casas, carros y restaurantes. Mientras, por otro lado, refleja estar entre uno de los cinco países con más desigualdad en el mundo de acuerdo con el primer estudio sobre el Índice de Desarrollo Humano en Puerto Rico auspiciado por esta Universidad y bajo la rúbrica del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.<sup>2</sup> Así las cosas, un país que de repente y sin previo aviso, despertó a una realidad que le parece extraña y que claro, le resulta desesperante admitir. En ese contexto, me propongo rescatar la mirada de jóvenes y adolescentes frente a sus retos educativos, sociales y los desafíos que presenta a la justicia en esta sociedad. Mi mirada es estrictamente sociológica y me amparo en las más de tres décadas de investigación de esa niñez que ha sido impactada por la deserción y la narco economía. De esa y otras realidades, quisiera hablarles esta noche

---

\* Ponencia dictada en la Ceremonia de Investidura del Volumen 88 de la Revista Jurídica de la Universidad de Puerto Rico, el pasado 14 de septiembre de 2018.

\*\* Profesor Catedrático de la Escuela Graduada de Administración Pública. Profesor Invitado de la Escuela de Derecho de la Universidad de Puerto Rico Recinto de Río Piedras.

<sup>1</sup> BYUN-CHUL HAN, SOBRE EL PODER 7 (2016), [https://aisthesis2017.files.wordpress.com/2017/09/byung-chul-han\\_sobre-el-poder.pdf](https://aisthesis2017.files.wordpress.com/2017/09/byung-chul-han_sobre-el-poder.pdf).

<sup>2</sup> INSTITUTO DE ESTADÍSTICAS DE PUERTO RICO, INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO DE PUERTO RICO 2016 (2016), [https://estadisticas.pr/files/Publicaciones/INFORME\\_DESARROLLO\\_HUMANO\\_PUERTO\\_RICO\\_1.pdf](https://estadisticas.pr/files/Publicaciones/INFORME_DESARROLLO_HUMANO_PUERTO_RICO_1.pdf).

a propósito de esta distinción que me conceden de ser el invitado en esta instalación de la nueva directiva de nuestra Revista Jurídica.

Un acercamiento a las cifras del censo correspondiente a la última década nos anticipa los problemas de crecimiento que Puerto Rico enfrentará durante los próximos veinte años, de no tomarse acciones radicales en la planificación social. En primer lugar, la población mayor de sesenta años aumentó en 464.3% en los últimos sesenta años.<sup>3</sup> En el 2017, alrededor del 38.9% de la población de sesenta y cinco años o más se encontraba bajo el nivel de pobreza.<sup>4</sup> En el otro extremo de la mesa social está la población joven estudiantil que llegó a tener 713,000 alumnos en el 2004.<sup>5</sup> Para agosto de este año, esta población totalizaba 259,369 estudiantes.<sup>6</sup> Lo preocupante de esta caída poblacional, que merece un análisis detallado no apto de ligerezas inmediatistas ni sensacionalistas, es que apunta a que analicemos la migración masiva y decrecimiento poblacional, como detonantes de nuestra sociedad del futuro.

En ese mismo renglón, el reto de la *deserción y/o expulsión* de nuestras escuelas que va desde un 10%, de acuerdo con los estimados más conservadores, hasta un 23% en la escuela intermedia, abonado a un 17% de los grados diez, once y doce, le agrega un panorama educativo delicado a nivel K-12 para nuestros niños y jóvenes del sistema público.<sup>7</sup> Paradójicamente estamos hablando de un sistema que ha sido el más inclusivo de los espacios sociales de este Puerto Rico moderno y que aún con sus vaivenes políticos partidistas, tiene grandes logros que lucir por más de una centuria como espacio de transformación social. Tal parecería que hoy se quiere satanizar y peor aún, diezmar en pequeñas parcelas de sabe Dios qué intereses, producto de una fiebre de políticas neoliberales de las que somos partícipes en estos últimos tiempos. Una mirada a la más reciente Ley de Reforma Administrativa del Departamento de Educación nos muestra que contiene elementos que pueden ser dañinos a la unidad del sistema como proyecto.<sup>8</sup> Claro está, la susodicha propuesta es de carácter administrativo y ciertamente no tiene un abordaje filosófico, que es lo que se tiene que plantear este país de cara a una verdadera reformulación del proyecto educativo. No obstante, advierto que el sistema público de educación ha jugado un papel determinante en nuestra sociedad y sin

---

<sup>3</sup> PUERTO RICO SE TRANSFORMA, INFORME AL GOBERNADOR 19 (2014), disponible en <https://noticias-microjuris.files.wordpress.com/2014/06/217949894-mesa-multisectorial-informe-al-gobernador.pdf>.

<sup>4</sup> U.S. Census Bureau, *Percent of people 65 years and over below poverty level in the past 12 months*, AMERICAN FACT FINDER, [https://factfinder.census.gov/faces/tableservices/jsf/pages/productview.xhtml?pid=ACS\\_17\\_1YR\\_GCT1703.ST05&prodType=table](https://factfinder.census.gov/faces/tableservices/jsf/pages/productview.xhtml?pid=ACS_17_1YR_GCT1703.ST05&prodType=table) (última visita 26 de diciembre de 2018).

<sup>5</sup> INFORME EJECUTIVO DE MCKINSEY AL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN, KPMG (2003).

<sup>6</sup> Lyanne Meléndez García, *Aumenta cantidad de estudiantes matriculados en escuelas públicas*, METRO PUERTO RICO (15 de agosto de 2018), <https://www.metro.pr/pr/noticias/2018/08/15/aumentacantidad-estudiantes-matriculados-las-escuelas-publicas.html>.

<sup>7</sup> INFORME EJECUTIVO DE MCKINSEY AL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN, *supra* nota 5.

<sup>8</sup> Ley de reforma educativa de Puerto Rico, Ley Núm. 85 de 29 de marzo de 2018, <http://www.oslpr.org/2017-2020/leyes/pdf/ley-85-29-Mar-2018.pdf>.

menospreciar los grandes esfuerzos de iniciativas privadas, los intentos en el pasado de manejar fondos públicos en proyectos privados en la rama educativa han tenido muchas veces resultados adversos a la integridad misma de la educación pública. De esta manera, el manejo de un proyecto de educación nacional es un paso indispensable para transformar esa cultura de posibles deficiencias en el sistema público. Un repaso de los manejos turbios de fondos federales en la historia más reciente de corrupción en el País nos podría ofrecer un decálogo de lo que no se debe hacer.

De acuerdo a las cifras oficiales del Departamento del Trabajo sólo el 41% de la fuerza laboral está activa en la Isla.<sup>9</sup> De hecho, hace unos días la prensa registraba un estudio de la Junta de Planificación donde se señalaba que solo 21.5% de la población civil que forma parte de la población trabajadora estaba empleada y 68.9% de esa misma población estaba desempleada.<sup>10</sup> A este problema se suman los niveles de dependencia del estado benefactor que rondan en 46.4% de la población,<sup>11</sup> presentando de manera particular un cuadro de pobreza en el cual el 58.3% de sus niños y jóvenes menores de 18 años (429,900) viven bajo niveles de pobreza y un 63.7% en el caso de los menores de cinco años.<sup>12</sup> Por otro lado, estudios recientes que abordan el tema de la economía del narcotráfico y su relación con la violencia juvenil y la trata humana, señalan que en Puerto Rico, jóvenes y adolescentes menores de dieciocho años de edad son una fuerza trabajadora significativa en los puntos de droga.<sup>13</sup> Se estima que hay menores trabajando en alrededor del 80% de los puntos de droga en Puerto Rico. En algunos casos, estos menores dirigen los puntos de droga.<sup>14</sup>

---

<sup>9</sup> DEPARTAMENTO DEL TRABAJO Y RECURSOS HUMANOS, EMPLEO Y DESEMPLEO EN PUERTO RICO ENCUESTA DEL GRUPO TRABAJADOR JULIO 2018 3 (2018), disponible en <https://estadisticas.pr/en/inventario-de-estadisticas/empleo-y-desempleo>.

<sup>10</sup> Antonio R. Gómez, *Alto nivel de la pobreza en la isla se conocía antes de María*, EL NUEVO DÍA (4 de septiembre de 2018), <https://www.elnuevodia.com/negocios/economia/nota/elaltoniveldelapobrezaenlaislaseco%20onociaantesdemaria-2445090/>.

<sup>11</sup> U.S. Census Bureau, *supra* nota 4.

<sup>12</sup> CHILD WELFARE LEAGUE OF AMERICA, PUERTO RICO'S CHILDREN 2017 1 (2017), <https://www.cwla.org/wp-content/uploads/2017/03/PUERTO-RICO.pdf>. Véase THE ANNIE E. CASEY FOUNDATION, 2017 KIDS COUNT DATA BOOK STATE TRENDS IN CHILD WELL-BEING (2017), <https://www.aecf.org/m/resourcedoc/aecf-2017kidscountdatabook.pdf>.

<sup>13</sup> Véase CESAR REY HERNÁNDEZ & LUIS HERNÁNDEZ ANGUEIRA, VIOLENCIA: GÉNERO Y TRATA (2017), <http://rickymartinfoundation.org/wp-content/uploads/2017/03/LIBRO-TRATA-HUMANA-web1.pdf>; CESAR REY HERNÁNDEZ & LUIS HERNÁNDEZ ANGUEIRA, LA TRATA DE PERSONAS: UNA FORMA MODERNA DE ESCLAVITUD EN PUERTO RICO, VIOLENCIA: GÉNERO Y TRATA (2014), [http://rickymartinfoundation.org/images/rmf\\_spanish\\_final2.pdf](http://rickymartinfoundation.org/images/rmf_spanish_final2.pdf); CESAR REY HERNÁNDEZ & LUIS HERNÁNDEZ ANGUEIRA, LA TRATA DE PERSONAS EN PUERTO RICO: UN RETO A LA INVISIBILIDAD (2010), [http://rickymartinfoundation.org/images/rmf\\_spanish\\_final1.pdf](http://rickymartinfoundation.org/images/rmf_spanish_final1.pdf).

<sup>14</sup> Benjamin Torres Gotay, *El estremecedor testimonio de un niño narcotraficante*, EL NUEVO DÍA (25 de marzo de 2017), <https://www.elnuevodia.com/noticias/locales/nota/elestremecedor testimonio de un niño narcotraficante-2304052/>.

De hecho, aunque las cifras oficiales de la tasa de desempleo han rondado entre un 10% a 15% anualmente durante los últimos cinco años,<sup>15</sup> es de conocimiento general que las encuestas censales de la precisión del empleo-desempleo se hacen durante los meses de diciembre y verano donde se emplea la mayor parte de la gente. Igualmente es sabido por todos, que las cifras de desempleo no calculan la cantidad de gente que ya dejó de buscar trabajo. Por lo que las cantidades son parcialmente irreales y probablemente están subestimadas. Esta es parte de nuestra tragedia nacional. Para muestra y a propósito de cifras, con un botón basta. Las cifras de muertos en María siguen siendo un misterio trinitario. Si esto se compara con otras cifras en nuestro país, veremos el cuadro bipolar que presentan las estadísticas todavía en vías de precisarse, pues si algo hemos padecido en nuestro País es la falta de información adecuada. Tomo excepción de la gran labor que está haciendo el Instituto de Estadísticas y que empieza a tener presencia en el ordenamiento de esas estadísticas.

Este fenómeno va de la mano de una economía informal poderosa que según expertos se calcula en casi 30% del producto nacional bruto.<sup>16</sup> De hecho, se estima que de ese 30% cerca de 5 a 8,000 millones de dólares son producto del narcotráfico.<sup>17</sup> Esta cifra nos permite empezar a entender como en un país que vive con los niveles de pobreza que rondan en un 50%, el nivel de consumo en algunas de sus cadenas de tiendas más importantes supera por mucho al del resto de la nación estadounidense, lo que supone que la economía informal es determinante en lo que pueda considerarse el progreso del País.

Puerto Rico es un país que nos exige que definamos prioridades en política pública y busquemos respuestas radicales, inclusivas y atrevidas a los conflictos sociales y económicos en los que vivimos. Nuestra sociedad requiere una revisión profunda de su estado de situación y de este esquema fisurado de su ingobernabilidad.

Entonces, ¿cómo lograr una sociedad que sea más justa y, por ende, más equitativa y democrática? La eficiencia que tanto se pregona cuando se hace referencia al servicio público tiene que enmarcarse en la equidad y la justicia. Hay sobrada evidencia de sociedades eficientes que le han faltado a su esencia principal, ser equitativas y justas. De hecho, las sociedades totalitarias casi siempre han resultado ser efectivas en algunos renglones y no por eso son justas.

---

<sup>15</sup> *Serie histórica ajustada de empleo y desempleo*, DEPARTAMENTO DEL TRABAJO Y RECURSOS HUMANOS, [http://www.mercadolaboral.pr.gov/Tablas\\_Estadisticas/Fuerza\\_Trabajadora/T\\_Serie\\_Historica.aspx](http://www.mercadolaboral.pr.gov/Tablas_Estadisticas/Fuerza_Trabajadora/T_Serie_Historica.aspx) (última visita 26 de diciembre de 2018).

<sup>16</sup> ESTUDIOS TÉCNICOS, INC., ESTUDIO SOBRE LA ECONOMÍA INFORMAL EN PUERTO RICO (2010), [https://estadisticas.pr/files/BibliotecaVirtual/estadisticas/biblioteca/BFG/2010\\_BGF\\_EconomiaInformalPR.pdf](https://estadisticas.pr/files/BibliotecaVirtual/estadisticas/biblioteca/BFG/2010_BGF_EconomiaInformalPR.pdf). Véase Julio César Pol & Rafael Silvestrini, *Crimen y economía subterránea en Puerto Rico*, 13 REV. CIENCIAS SOCIALES 106 (2014), disponible en <https://revistas.upr.edu/index.php/rcs/article/view/5896/4646>.

<sup>17</sup> *Economía subterránea de Puerto Rico ronda los \$14,000 millones*, EL NUEVO DÍA (16 de febrero de 2012), <https://www.elnuevodia.com/negocios/consumo/nota/economiasubterraneadepuertoricorondalos14000millones-1192485/>.

Con un escenario como el anterior, el atentado principal a la justicia social tiene que ver con la equidad y esas precisamente son las bases de cualquier proyecto de democracia y futuro. Nuestro País perdió el norte de un proyecto nacional. A cambio, requiere un reencuentro social relacionado con la formulación de un proyecto que resulte en una transformación de paradigmas. De esta manera debemos re-dimensionar la dignidad del trabajo hacia una sociedad más emprendedora y orgullosa de un proyecto de futuro consensuado.

La historia, una vez más, nos pone en una encrucijada que tenemos que superar. Hay un agotamiento de representatividad en las estructuras tradicionales, como el gobierno y los partidos políticos. Por tanto, los espacios públicos tienen que ser recapturados con nuevos protagonistas quienes demuestren la fuerza civil, ética y moral necesaria para legitimarse. Mi apuesta aquí son los jóvenes de los que ya hemos descrito su realidad y los que siguen al margen de las estructuras formales decisivas del poder social y económico.

El conflicto social, producto de la pauperización acelerada de estos tiempos y, por ende, la estratificación más marcada en nuestro País, representa un reto a la imaginación sociológica de nuestros dirigentes. La guerra civil del País no es una metáfora, es un hecho. Ciertamente, las cifras son sumamente alarmantes. Sin embargo, datos como estos deberían provocar, como mínimo, una reflexión del *status quo*. A modo de inicio a esta exhortación y con lo anteriormente expuesto, es imposible refutar que uno de los mayores efectos del agotamiento del estado benefactor es el debilitamiento de la seguridad pública. A la vez que se intensifican los retos sociales del País, se diversifican las problemáticas individuales imposibles de resolver con un Gobierno, en este caso, agravado por una Junta no electa por este País.

Nuestros estudios evidencian que Puerto Rico tiene niñas que se prostituyen desde los once años en clandestinidad, o niños gatilleros que comienzan a los nueve años en esa faena, según nos confesó un joven hace unos años.<sup>18</sup> Puerto Rico tiene niñas que a los cinco años fueron vendidas por 100 dólares en el área urbana de San Juan, para ser prostituidas con el fin de pagar la adicción de una madre drogodependiente.<sup>19</sup> Más recientemente, el desespero de una madre enferma de la droga la lleva a intentar vender su bebe de meses en diez dólares.<sup>20</sup> ¿Dónde están las políticas públicas articuladas, coherentes, responsivas a estas realidades como se ha planteado anteriormente?

Uno de los retos más grandes que enfrentamos como sociedad es saber que nuestros niños y nuestros jóvenes están teniendo una mortalidad anticipada en su ciclo de vida por una comunidad que no le ha correspondido de la manera más adecuada y responsable. Una sociedad de adultos que en ocasiones le insufla valores del consumismo, la superficialidad, la agresión, el sexismo, xenofobias, entre

---

18 REY HERNÁNDEZ & HERNÁNDEZ ANGUIERA, *supra* nota 13.

19 *Id.*

20 *Mujer intenta vender bebé de cuatro meses a \$10 en Río Piedras*, PRIMERA HORA (25 de agosto de 2018), <https://www.primerahora.com/noticias/policia-tribunales/nota/mujerintentavenderbebede4mesesa10enriopiedras-1299126/>.

otras tantas formas de exclusión. Todo esto aunado a que en la última década y principalmente como consecuencia de María, paradójicamente, hemos perdido cerca de 400,000 personas principalmente jóvenes, algunos de ellos profesionales, muchos especialistas en sus áreas y de difícil reclutamiento en nuestra sociedad, como los profesionales de la salud, entre otros.

María provocó que 124,974 personas salieran solo entre septiembre y octubre de 2017,<sup>21</sup> superando las que llegaban en esos mismos meses. Como consecuencia Puerto Rico perdió 3.7% de su población,<sup>22</sup> cifra récord aún comparable con las grandes épicas migratorias de la década de los 1950. La realidad contrastante con la primera gran migración de los cincuenta fue que aquella constituyó una válvula de escape para la pobreza del país y en este momento irónicamente se repite de manera elocuente, pero esta vez para enviar profesionales puertorriqueños y puertorriqueñas educadas al exilio.

Si observamos la población en Puerto Rico durante los últimos dieciocho años versus los que han emigrado, las proyecciones lineales se cruzarían y sin duda alguna, la proyección de los más de cinco millones de puertorriqueños y puertorriqueñas viviendo en la diáspora casi duplica la cifra en Puerto Rico.<sup>23</sup> Esto presenta una cantidad de retos que en términos sociológicos tienen un impacto para el futuro del país. La pirámide socio-demográfica de nuestro país ya está invertida y refleja que este año pasado por primera vez en la historia de la educación del país, se graduaron más estudiantes de cuarto año que los que entraron a primer grado. Por otro lado, y como vimos al principio, el envejecimiento paulatino de la fuerza trabajadora y el aumento significativo de los jubilados y dependientes del estado en un país cuya arcas del tesoro literalmente están en quiebra, son también condiciones agravantes para abortar el futuro de un desarrollo sostenido para Puerto Rico.

Aún con este cuadro, no podemos permitir que un proyecto de fatalismo se apropie de nuestro futuro. El proyecto socio-político, que una vez ocupó espacios de preponderancia y fungió de laboratorio social para reflexionar sobre nuestros entornos como país, hoy debe replantearse qué aspira ser de cara al futuro.

En síntesis, la contracción económica más prolongada de la historia reciente de Puerto Rico atada a la transición demográfica de menos nacimientos, aumento en la emigración, envejecimiento de la población y la desigualdad como telón de fondo, anticipan retos en la formulación de políticas públicas. En esta situación de desgastes de estructuras que alimenta el escepticismo de la ciudadanía, necesitamos re-dimensionar un nuevo modelo socio-económico y afinar un proyecto edu-

---

<sup>21</sup> Ricardo Cortés Chico, *Advierten de los riesgos de la emigración tras el paso de María*, EL NUEVO DÍA (15 de enero de 2018), <https://www.elnuevodia.com/noticias/locales/nota/adviertendelosriesgos-delaemigraciontraselpasodemaria-2390017/>.

<sup>22</sup> *Id.*

<sup>23</sup> D' Vera Cohn et al., *Puerto Rican Population Declines on Island, Grows on U.S. Mainland*, PEW RESEARCH CENTER (11 de agosto de 2014), <http://www.pewhispanic.org/2014/08/11/puerto-rican-population-declines-on-island-grows-on-u-s-mainland/>.

cativo y social de desarrollo sustentable que enfrente de manera asertiva este milenio. La mirada holística de carácter sociológico y humanista que abandone el modelo del cuadro de chequera como única y principal función gubernamental se impone como una medida urgente para reposicionar a ese otro Puerto Rico invisibilizado por el imaginario nacional.

Vivimos una vorágine en la que impera la visión hedonista de la prosperidad económica individual como determinante del éxito y la felicidad, revelándonos un problema ético y de valores. Hay que crear conciencia solidaria que aporte al fortalecimiento de estos espacios de convivencia colectiva. Un proyecto anclado en una visión humanista rompe con los enfoques mercantilistas de la educación y provee a nuestros educandos a todos los niveles, herramientas para mejorar la calidad de vida desde perspectivas más inclusivas y democráticas. Como nos recuerda Martha Nussbaum, hay que provocar que el intelecto se torne activo y competente, dotado de pensamiento crítico para un mundo que se presenta complejo.

La honestidad intelectual en medio de la circulación masiva de publicaciones de dudosa reputación que reclamó en su momento el periodista Benjamín Torres Gotay y que yo suscribo, al igual que, la eliminación del exceso histriónico de los medios empaña el cristal sobre el que se tiene que montar un proceso de educación y concienciación que son un imperativo. Esta es una realidad urgente que será base para el fortalecimiento de la civilidad en nuestros días. Como nos recuerda el filósofo coreano Byun-Chul Han, la sociedad porno es la sociedad del espectáculo. Desgraciadamente los *performances* mediáticos son más importantes que la racionalidad en la búsqueda de la verdad. De hecho, se validan falsedades y se toman por verdad la mentira y la demagogia gracias a ese histrionismo.

El País vive en un momento que no tiene claro un derrotero sobre esa búsqueda de la verdad. Para encarar ese reto, es necesario que abogemos por una defensa de la buena educación en la formación de nuestros jóvenes. Desgraciadamente, en muchos espacios educativos se ha agotado esta posibilidad. Se ha cambiado lo sustantivo de la formación humana por el mercado y se ha construido un imaginario reduccionista de lo que debe ser la formación del individuo. Eso no lo resuelve una reforma administrativa. Aquí la necesidad es de un proyecto educativo amplio en el contexto nacional. Después de todo, no nos confundamos, estos son los signos de los tiempos del neoliberalismo y de un capitalismo que nos acerca más a la barbarie que a la civilidad. O como diría el periodista Nelson D. Schwartz del New York Times, y citado por Zygmunt Bauman: “En esta era de privilegiados, no todos vamos en el mismo barco”.<sup>24</sup> ¡Muchas gracias!

---

<sup>24</sup> Nelson D. Schwartz, *En esta era de privilegiados, no todos vamos en el mismo barco*, N. Y. TIMES (2 de mayo de 2016), <https://www.nytimes.com/es/2016/05/02/en-esta-era-de-privilegios-no-todos-vamos-en-el-mismo-barco/>.